

# 漳州市芫城区应急管理局

## 芫城区应急局法治政府建设年度报告

2025年以来，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，深入学习贯彻习近平同志为核心的党中央治国理政新理念、新思想、新战略，全面贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的重大决策部署，坚守“发展决不能以牺牲人民生命安全为代价”的红线；秉持“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针，牢固树立安全生产底线思维和安全发展理念；深化安全生产管理体制改，完善党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产责任制度，强化城区安全体系和生产经营单位安全生产基础建设，为我区经济社会高质量发展筑牢安全屏障。

现将有关情况通报如下：

### 一、年度工作推进情况

#### 1、精准制定执法计划，压实监管执法职责

2025年至2026年初，为认真贯彻落实全国和省、市安全生产工作会议精神，根据《安全生产法》和《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的暂行规定》的要求，结合我区危险化学品生产经营单位、烟花爆竹经营单位、工贸行业企业分布特点及年度安全风险研判结果，制定了《漳州市芗城区应急管理局年度安全生产监管执法工作计划》，经区政府批复同意，印发给各镇（街）、区直有关部门，确保执法工作有序、精准、高效开展。

## 2、规范行政处罚程序，提升执法办案质效

### （一）严格执法程序，规范执法行为

从发现案源、立案、调查、归档，全程遵循《安全生产法》、《安全生产违法行为行政处罚办法》规定，并且根据《行政处罚法》有关规定的要求，严格执行“双人执法、亮证执法、全程留痕”制度，严格按照先立案调查取证再审查决定、送达执行的步骤实施行政处罚。

经我局自查，2025年以来实施的处罚案件违法事实清楚，证据确凿，适用法律正确，且引用条、款、项、目准确完整。行政处罚案件从立案到结案，程序合法，立案审批表记录详细，当事人基本情况、案件来源、案情记载齐全、准确，有承办人意见、负责人明确具体的审批意见。在检查、调查过程中严格做到了有法必依、执法必严、违法必究，依法保护公民、法人和其他组织的合法权益。在证据确凿、违法事实清楚的情况下，

按规定提请局案审委集体讨论后，报请领导审批，根据拟作出的行政处罚下达《行政处罚告知书》、《听证告知书》，详细向当事人说明违法事实、处罚依据、裁量标准及整改要求，充分保障当事人陈述申辩和听证权利。当事人未陈述申辩，不要求听证的，在规定日期下达《行政处罚决定书》、填写《文书送达回执》，所填写内容完整、准确。当事人按照处罚决定改正违法行为，交纳罚款、违法所得后，填写结案报告，及时进行归档。卷内材料排列有序，大小规格统一并及时归档。

## （二）全面系统归档保存，做好执法全过程记录

我局在实施行政处罚一般程序时，实行“一案一卷，一卷一号”制度，严格按照《安全生产监管执法手册》整理案卷材料，认真检查每一份案卷，确保卷内文书齐全、排列有序、规格统一，实现执法全过程可追溯、可监督。

## 3、压实安全责任链条，筑牢安全防控底线

深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产和应急管理的指示精神和中央领导批示要求，部署推进安全生产方面各项重点工作，进一步压紧压实属地管理责任、行业监管责任和企业主体责任，切实做到守土有责、守土尽责，有力推动全区安全生产形势持续稳定向好。

## 4、健全应急体系建设，深化安全宣传教育

2025年2月24日区应急局联合消防救援大队、金峰开发区召开全区2025年规模以上工业企业和商贸企业安全生产培

训会，组织 200 余家重点企业主要负责人和安全管理人员进行统一线下培训，推动主要负责人提升履职能力和意识。4 月，区应急局牵头举办 2025 年全省首场县区级公众应急能力培训活动，组织 200 多名基层一线业务骨干参加培训，着力提升基层应急管理队伍防灾减灾救灾能力，不断健全完善灾害防御、协同联动等各项机制。6 月份，芗城区 2025 年安全生产宣传咨询日活动在漳州古城（北广场）举行，区安办、西桥街道、消防救援大队等有关成员单位共 10 余个部门参加。据统计，活动当日累计发放宣传资料 500 余份、宣传品 200 余件，布设展板标语 10 余条，现场氛围热烈，群众参与热情持续高涨。此外，2025 年以来，针对不同行业领域，全区共开展企业主要负责人安全宣传教育培训 74 场，培训人员约 4000 人；共召开从业人员安全宣传教育培训 73 场，培训人员约 13000 人。

## **二、年度经验成效**

一是隐患排查治理成效显著。严格落实全区安全生产治本攻坚三年行动工作方案，聚焦危化、工贸、燃气、消防、交通、建筑施工等重点行业领域，开展安全隐患排查整治，强化防范措施。今年来，全区共开展安全生产督导检查 1007 次，检查企业 2865 家，发现隐患 3761 条，已整改 3761 条，整改率 100%；其中重大隐患 76 条均已整改闭环；行政处罚 56 家，罚款共计 74.1746 万元；“一案双罚” 1 次。

二是健全闭环督查机制。健全完善多暗访、多通报、多提

醒、多约谈的隐患整改全闭环督查长效机制，紧盯重点地区、重点行业和群众密切相关的区域、点位督查执法，综合运用好“三个函”（即提示函、警示函、督办函）。今年来已下发通报3份、工作提示函13份、警示函10份，进一步压紧压实属地管理责任、行业监管责任和企业主体责任，切实做到守土有责、守土尽责，有力推动全区安全生产形势持续稳定向好。

### **三、存在问题**

一是部分行业领域风险较为突出。例如消防领域，今年来共发生2起亡人火灾事故，亡人数同比上升2人，火灾风险较为突出。燃气领域，第三方施工破坏燃气管道安全防范压力较大，今年来发生2起第三方施工破坏燃气管道事故。二是基层防灾能力发展不均衡，各镇街、开发区防灾体系、队伍建设、物资储备发展不平衡、谋划不充分。三是自然灾害避灾点提升较为缓慢，从年初统计上报看全区目前共有避灾点181个，其中C级避灾点占比较高，部分避灾点存在设施陈旧、功能不全、物资储备不足等问题，无法充分保障突发自然灾害时受灾人员的安置需求。

### **四、下一步工作安排**

一是强化重点行业领域安全管控。2026年是安全生产治本攻坚三年行动收官之年，进一步深入研究本辖区、本行业领域安全生产共性和突出隐患，强化重点行业领域“一件事”全链条专项排查整治，严格落实全链条排查整治重大事故隐患

的责任体系，进一步提升安全监管能力，有效遏制重大事故隐患增量，形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。

**二是切实推进应急管理队伍建设。**加快推进综合应急物资储备库建设，结合辖区灾害风险特点科学编制应急物资储备计划，优化应急物资储备品类结构，推动应急物资靠前部署、下沉部署。加大多层次、多形式、多内容的培训，针对灾害信息员、基层应急管理人员开展灾害基础知识、灾害信息管理、职业安全基础知识等方面的业务知识和技能培训。

**三是创新宣传手段深化安全教育。**进一步加强安全生产法律法规的宣传，创新宣传引导手段，充分利用各类新媒体，并利用好“安全生产月”重大节点，深入开展安全文化宣传教育，增强全民安全生产意识，提升公众安全素质，提高防灾减灾救灾能力，全面有效落实安全生产责任，促进全区安全生产水平进一步提升和安全生产形势持续稳定。

漳州市芫城区应急管理局

2026年1月15日

